



西藏林芝市察隅县上察隅镇卫生院 2022 年度部门整体支出绩效评价报告

成都高瓴达会计师事务所有限公司

地址：成都市金牛区高新技术产业园区蜀西路 46 号 5 幢 13 楼 3 号

邮政编码：610041

联系电话：028-873221930

目录

一、部门基本情况	1
(一) 机构职能及组成	1
(三) 部门收支情况	2
(四) 部门目标实现情况	2
(二) 绩效评价整体结果概况	5
三、部门整体支出绩效评价分析	6
(一) 重大政策落实	6
(二) 预算编制管理	8
(三) 预算执行管理	14
(四) 预算绩效管理	19
(五) 资产管理	21
(六) 预算透明度	23
(七) 预算信息化	25
(八) 其他事项	26
四、存在的问题	26
(一) 重大政策落实方面	26
(二) 预算管理	26
(三) 绩效管理	27
五、整改措施或建议	28
(一) 加强“三公”经费管理，提高资金使用效益	28
(二) 建议加强预算编制管理，提高预算编制准确率	28
(三) 建议严控一般性支出，提高资金使用效益	28
(四) 建议加强预算执行管理，提高财经纪律	29
(五) 加强预算绩效管理工作，健全预算绩效指标体系	29
(六) 加强预算交流培训和指导，提高人员业务素质	29
(七) 加强档案管理，提高档案管理水平	29
六、其他需要说明的问题	30
附件 西藏林芝市察隅县上察隅镇卫生院部门整体支出绩效评价评分表	31

西藏林芝市察隅县上察隅镇卫生院 2022 年度部门整体支出绩效评价报告

成高会咨〔2023〕第036号

西藏林芝市察隅县上察隅镇卫生院：

为进一步规范和加强财政资金使用管理，切实提高财政资金使用效益，强化绩效和责任意识，根据《预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《西藏自治区财政厅关于印发〈2022 年度自治区本级部门预算管理绩效考核指标体系〉的通知》（藏财绩〔2022〕12号）等文件的精神，按照察隅县财政局《关于开展察隅县 2022 年度财政一般公共预算支出绩效评价的通知》的要求，我们对西藏林芝市察隅县上察隅镇卫生院（以下或简称“上察隅镇卫生院”）2022 年度财政部门整体支出进行绩效评价，具体评价情况如下：

一、部门基本情况

（一）机构职能及组成

1. 机构职能

上察隅镇卫生院主要承担乡镇医疗、保健、疾病、预防和优生优育技术服务等工作。

2. 机构组成

上察隅镇卫生院为察隅县政府直属的差额拨款事业单位。

（二）人员结构

上察隅镇卫生院设立编制 11 人，现有在编人员 8 人，隶属察隅县医共体管理。按照医共体规章制度，上察隅镇卫生院涉及财务等相关问

题由察隅县医共体财务科统一管理，暂未设立财务科室。

(三) 部门收支情况

1. 预算资金批复与决算情况

上察隅镇卫生院 2022 年度调整后收入预算总额 385.31 万元，决算总收入 385.31 万元，其中：一般公共预算财政拨款收入 385.31 万元。

2. 预算资金支出情况

上察隅镇卫生院 2022 年度调整后支出预算 385.31 万元，决算总支出 267.71 万元，其中：基本支出 250.45 万元，项目支出 17.26 万元。

2022 年度年末结转 50.88 万元，结余 66.72 万元。

(四) 部门目标实现情况

1. 总体目标

2022 年，上察隅镇卫生院在县卫健委和镇党委、政府的正确领导下，在全院医护人员共同努力下，用心开展医德医风、医疗卫生、预防保健、居民健康体检、家庭医生签约服务、藏医诊疗等各项工作，围绕核心任务，特别是在疫情防控方面，有效保障了公众身心健康与生命安全。

2. 具体目标

2.1 新冠肺炎疫情防控工作

(1) 高度重视，切实加强组织领导。自疫情发生以来上察隅镇卫生院迅速反应，周密安排，认真贯彻落实区、市县和镇党委、政府关于疫情防控工作相关部署和会议精神，全面贯彻坚定信心、同舟共济。

(2) 多措并举，切实提高防控水平。一是加强发热门诊管理，落实预检分诊制度。二是设立卫生院核酸采样点。三是同心协力，弘扬伟大抗疫精神。2022 年 9 月，上察隅镇卫生院派出 3 名医护人员（其中 1 名在拉萨规培）加入林芝市抗疫支援医疗队前往拉萨抗疫。四是加强新

冠疫苗接种。

(3) 切实加强宣传教育, 提高防控水平。一是提高医务人员业务知识水平。二是通过入户核酸采样、门诊就诊等方式发放宣传资料、院内 LED 宣传标语等, 深入宣传新型冠状病毒感染的肺炎的传播途径、症状、防范知识和措施。

2.2 医疗服务开展情况

2022 年, 上察隅镇卫生院强化医疗质量管理, 加大医疗政策宣传力度, 改进服务模式, 进一步规范门诊、病房的管理, 优化服务流程方便群众就医。

一是强化绩效考核, 积极落实绩效相关规定, 充分调动医务人员的积极性, 提高业务水平。2022 年上察隅镇卫生院共接诊西医门诊约 1050 人次、急诊 205 人次, 总收入约 68000 元。

二是鼓励医务人员进修学习, 提高业务水平。2022 年上察隅镇卫生院派出 1 人到县人民医院进行为期 5 个月的 B 超培训, 8 月-12 月, 开展 B 超检查人数 22 人。

三是提高医疗保障水平。7 月, 上察隅镇卫生院城乡居民医保及职工医保系统上线, 上察隅镇卫生院立即组织全院医务人员开展系统培训, 吃透相关政策及方案, 全面把握居民医保医疗制度。

2.3 基本公共卫生服务项目开展情况

上察隅镇现辖 20 个行政村, 面积: 12521.48 平方千米, 全镇人口共有 946 户, 3819 人(新搬迁桑典村未统计在内)。按照 2022 年初制定基本公共卫生服务规范, 2022 年上察隅镇卫生院在上察隅镇大力开展国家基本公共卫生服务 14 个项目。

(1) 居民健康档案管理情况。上察隅镇居民建档 3785 人, 管理 3785 人, 居民健康体检 856 人, 开展 0-18 岁先心病筛查 47 例, 包虫

病筛查 856 例，妇女两癌筛查 129 人。

(2) 健康教育情况。开展妇女儿童卫生知识、儿童营养包、预产期保健、妇科常见病、母子保健手册、传染病宣教及检测、疫情防控知识、慢性病预防及控制等健康宣讲累计 2185 人次，为群众发放宣传资料 1561 份。

(3) 预防接种情况。上察隅镇 0-6 岁儿童共预防接种 2981 针次，最低脊灰第四疫苗接种率 44%，最高乙肝疫苗第一针接种率达到 100%。

(4) 老年人健康管理情况。65 岁以上老年人共 319 人，管理 319 人。

(5) 0-6 岁儿童健康管理情况。2022 年上察隅镇出生新生儿共 27 人，0-6 岁儿童共 347 人，系统建档 303 人，保健服务至少 39 次、产后访视 25 次。

(6) 孕产妇健康管理情况。母子保健手册建档 13 人，开展 B 超孕检 12 人，发放叶酸 14 人，共 39 瓶。开展孕期保健服务至少 39 次、产后访视 25 次。

(7) 慢性病患者管理情况。2022 年上察隅镇高血压患者 158 人，规范管理 129 人，管理率 81%；2 型糖尿病患者 8 人，规范化管理 8 人，管理率 100%。

(8) 肺结核管理情况。上察隅镇肺结核患者共 6 人，规范管理 6 人，截至 2022 年底正在服药 3 人。

(9) 严重精神障碍患者管理。2022 年上察隅镇精神病患者共 15 人，规范管理 15 人，无重症患者，管理率达 100%。

(10) 藏医门诊开展情况。全年藏医门诊量为 230 人次，理疗 61 人次，总收入约 19,891.00 元，药品种类约 78 种。新增加的放血疗法、角吸疗法、火罐、涂擦按摩、刮擦等 6 个理疗项目也在开展中。

(11) 卫生监督协管服务情况。上察隅镇诊所 1 所，美容美发场所 3 所，住宿场所 6 所，娱乐场所 4 所，全年开展监督协管共 7 次，发现问题及整改共 4 例。

(12) 传染病及突发公共事件报告和处理情况。2022 年上察隅镇性艾筛查目标 200 人，完成筛查 211 人，第一季度传染病筛查中发现并报告 1 例传染病：梅毒 1 例。

(13) 免费提供避孕药具具体情况。全年发放避孕套 104 盒，共 22 人；发放避孕药 15 盒，共 4 人。

(14) 家庭医生签约及履约情况。2022 年上察隅镇家庭医生签约服务共签约 2750 人；家庭医生签约完成率 72%。

二、绩效评价概述

(一) 绩效评价实施过程情况

评价小组按照评价日程安排，对上察隅镇卫生院提交的评价资料进行认真梳理，测算分析各项指标，汇总评分并形成评价报告。

1.对相关资料进行研读，对整体评价有基本的把握和了解，归纳出进一步评价所需的信息供下一步取数参考。

2.集中对各个评价指标逐一进行分析，以保证取数的准确性。

3.评价小组汇总分析评价过程中发现的问题并对存在问题进行讨论，根据取得的数据分别计算各评价指标所得分数，形成评价结果。

4.根据评价结果，撰写评价报告。

5.与绩效评价相关者沟通，完善并形成绩效评价报告终稿。

(二) 绩效评价整体结果概况

本次绩效评价指标量化分值采取百分制，财政支出绩效等级分为优（ ≥ 90 ）、良（ ≥ 80 ， < 90 ）、中（ ≥ 60 ， < 80 ）、差（ < 60 ）四个等级。根据《西藏林芝市察隅县上察隅镇卫生院部门绩效评价指标体系》逐条

评价，上察隅镇卫生院部门绩效评价得分为 77.08 分，绩效等级为“中”。

表 1 评价结果简表

序号	一级指标名称	标准分值	实际得分	备注
1	重大政策落实	10.00	8.00	
2	预算编制管理	25.00	22.12	
3	预算执行管理	35.00	24.99	
4	预算绩效管理	15.00	8.06	
5	资产管理	5.00	5.00	
6	预算透明度	5.00	5.00	
7	预算信息化	5.00	5.00	
8	其他事项	10.00	0.00	
合计		110	78.17	

注：考核满分为 100 分，其他事项为加减分事项，考核得分超过 100 分的，按 100 分计。

三、部门整体支出绩效评价分析

评价小组依据既定的指标体系和评分标准，从重大政策落实、预算编制管理、预算执行管理、预算绩效管理、资产管理、预算透明度、预算信息化、其他事项八个方面进行评价，评价得分采用百分制，评价标准分值合计为 110 分，考核满分为 100 分，其他事项为加减分事项，考核得分超过 100 分的，按 100 分计，绩效指标具体评价分析如下：

（一）重大政策落实

1. 重大决策部署财力保障—重大战略任务保障

评价要点：坚决贯彻落实中央和自治区决策部署，锚定“四件大事”“四个确保”，围绕“四个创建”“四个走在前列”，聚焦主责主业，增强对重大战略任务财力保障。

评分标准：符合（6 分）；不符合（0 分）。

指标得分：符合，本指标评价得 6 分。

绩效分析：经查阅《上察隅镇卫生院 2022 工作总结》，上察隅镇

卫生院坚决贯彻落实中央和自治区决策部署，锚定“四件大事”“四个确保”，围绕“四个创建”“四个走在前列”，用心开展医德医风、医疗卫生、预防保健、居民健康体检、家庭医生签约服务、藏医诊疗等各项工作，围绕核心任务，有效保障了公众身心健康与生命安全，聚焦主责主业。

2. 落实过紧日子要求

2.1 严控楼堂馆所建设

评价要点：不存在违规兴建政府性楼堂馆所等。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）。

指标得分：符合，本指标评价得1分。

绩效分析：经现场走访和查阅上察隅镇卫生院2022年资料，上察隅镇卫生院不存在违规兴建政府性楼堂馆所等情况。

2.2 “三公”经费管理

评价要点：从严从紧核定“三公”经费，“三公”经费执行数增幅小于县部门平均水平。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）。

指标得分：不符合，本指标评价得0分。

绩效分析：上察隅镇卫生院2022年“三公”经费执行数为2.21万元，2021年“三公”经费执行数为0.87万元，上察隅镇卫生院“三公”经费执行数增幅= $(2.21 - 0.87) / 0.87 \times 100\% = 154.26\%$ ，主要原因为公务用车运行维护费增加，“三公”经费执行数县部门增幅平均水平为11.02%，上察隅镇卫生院未从严从紧核定“三公”经费，“三公”经费执行数增幅大于县部门平均水平，不符合，扣1分。

3. 各类资源统筹管理—收入统筹管理

评价要点：部门非财政拨款收入统筹纳入预算管理。

评分标准：符合（1 分）；不符合（0 分）。

指标得分：不符合，本指标评价得 0 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年有医疗收入、药品收入等非财政拨款收入，未统筹纳入预算管理，不符合，扣 1 分。

4.完善预算决策机制和程序—决策机制和程序

评价要点：（1）严格落实预算决策机制和程序，预算、决算草案报县人大会议审议（2）追加预算严格按照财政资金下达流程申请。

评分标准：全部符合（1 分）；其中 1 项符合（0.5 分）；不符合（0 分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得 1 分。

绩效分析：经查阅《察隅县 2021 年财政预算执行情况与 2022 年预算草案的报告》，上察隅镇卫生院严格落实预算决策机制和程序，预算、决算草案报县人大会议审议，上察隅镇卫生院无追加预算。

（二）预算编制管理

1.支出政策制定—政策制定科学性

评价要点：（1）清理优化以往年度支出政策；（2）提出新增支出建议有明确政策依据、合理测算过程。

评分标准：全部符合（1 分）；其中 1 项符合（0.5 分）；不符合（0 分）；不涉及的部门按部门平均得分赋分。

指标得分：部门平均得分赋分，本指标评价得 0.78 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年未涉及清理优化以往年度支出政策；经查阅上察隅镇卫生院《2021 年财政预算需求统计表》《2022 年财政预算需求统计表》，2022 年较 2021 年末提出新增支出；因此按部门平均得分赋分 0.78 分，扣 0.22 分。

2.调整优化支出结构

2.1 加强项目排序

评价要点：按照轻重缓急对项目进行排序，优先保障“三保”和党委、政府决策部署的重大事项，不留“硬缺口”。

评分标准：符合（2分）；不符合（0分）。

指标得分：符合，本指标评价得2分。

绩效分析：上察隅镇卫生院2022年无项目支出。

2.2 严控一般性支出

评价要点：严控一般性支出，本年一般性支出增幅小于部门上年增幅。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）。

指标得分：不符合，本指标评价得0分。

绩效分析：上察隅镇卫生院2022年一般性支出为31.82万元，2021年一般性支出为24.35万元，2020年一般性支出为20.60万元，本年一般性支出增幅为 $(31.82-24.35)/24.35 \times 100\% = 30.68\%$ ，上年一般性支出增幅为 $(24.35-20.60)/20.60 \times 100\% = 18.20\%$ ，上察隅镇卫生院一般性支出增幅大于部门上年增幅，不符合，扣1分。

2.3 预算编制与预算执行衔接

评价要点：结合预算执行情况，运用零基预算理念，合理提出下年度预算资金需求。

评分标准：符合（2分）；不符合（0分）。

指标得分：符合，本指标评价得2分。

绩效分析：经查阅《2022年上察隅镇卫生院财政预算需求统计表》《察隅县上察隅镇卫生院2022年度部门预算》和《2021年上察隅镇卫生院收支决算总表》，上察隅镇卫生院结合2021年度预算执行情况，运用零基预算理念，合理提出2022年度预算资金需求。

3.项目库管理

3.1 规范项目库

评价要点：部门支出全部以项目形式纳入预算项目库。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）。

指标得分：符合，本指标评价得1分。

绩效分析：经查阅《2022 年上察隅镇卫生院财政预算需求统计表》《可执行指标执行情况表》，察隅县上察隅镇卫生院部门支出全部以项目形式纳入预算项目库。

3.2 做实项目库

评价要点：项目支出预算有明确的立项依据、实施期限、支出标准、资金测算、绩效目标等基本要素。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）。

指标得分：符合，本指标评价得1分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年无项目支出。

4.预算评审—预算审减率

评价要点：建设项目支出预算数与申报数偏离度。

评分标准：偏离度在10%内，得3分；偏离度在10%—20%内，得2分；偏离度在20%—30%内，得1分；偏离度超过30%，不得分；不涉及的部门按部门平均得分赋分。

指标得分：部门平均得分赋分，本指标评价得2.34分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年无建设项目支出，因此按部门平均得分赋分2.34分，扣0.66分。

5.支出标准体系建设—支出标准制定

评价要点：合理制定部门或行业相关标准，并将支出标准作为有关预算项目编制依据。

评分标准：符合（1 分）；不符合（0 分）。

指标得分：符合，本指标评价得 1 分。

绩效分析：经查阅《察隅县人民医院医院财务管理制度》《察隅县干部职工差旅费管理办法》《察隅县机关后勤服务中心公务接待管理办法》（察政办发〔2020〕23 号）等相关制度，上蔡隅镇卫生院使用全县统一的支出标准，还使用《察隅县人民医院医院财务管理制度》，将以上文件的支出标准作为有关预算项目编制依据。

6. 资金分配

6.1 资金管理

评价要点：充分考虑上年度资金使用情况分配资金。

评分标准：符合（1 分）；不符合（0 分）；不涉及的部门按部门平均得分赋分。

指标得分：符合，本指标评价得 1 分。

绩效分析：经查阅上蔡隅镇卫生院《2022 年财政预算需求统计表》，上蔡隅镇卫生院根据上年情况申请食堂补助、卫生院人员经费等资金，上蔡隅镇卫生院充分考虑上年度资金使用情况申请资金。

6.2 预算资金分配的合理性

评价要点：量入为出，结合实际，根据各项费用产生的频率及数额大小在各项经济科目中进行分配。

评分标准：全部符合（2 分）；不符合（0 分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得 2 分。

绩效分析：经查阅《察隅县上蔡隅镇卫生院 2022 年度部门预算》《2021 年收支决算总表》等相关资料，上蔡隅镇卫生院量入为出，结合实际，根据各项费用产生的频率及数额大小在各项经济科目中进行分配。

6.3 严禁违规使用专项资金

评价要点：（1）不存在违规分配专项资金；（2）不存在违规使用专项资金。

评分标准：全部符合（1分）；其中1项符合（0.5分）；均不符合（0分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得1分。

绩效分析：经查阅察隅县上察隅镇卫生院2022年会计资料，未发现上察隅镇卫生院存在违规分配专项资金和违规使用专项资金的情况。

7. 预算草案编制

7.1 基础信息管理

评价要点：按照标准化、规范化、一致性、全面性要求，及时准确填报单位、人员等基础信息。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）。

指标得分：符合，本指标评价得1分。

绩效分析：经查阅上察隅镇卫生院《2022年财政预算需求统计表》《2022年在职人员情况表》、预算通知文件等相关资料，察隅县上察隅镇卫生院按照标准化、规范化、一致性、全面性要求，及时准确填报单位、人员等基础信息。

7.2 科学编制收入预算

评价要点：结合经济社会发展形势、事业发展计划、经营状况、上年度预算执行等，合理编制申报年度收入预算。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）。

指标得分：符合，本指标评价得1分。

绩效分析：经查阅《2022年上察隅镇卫生院财政预算需求统计表》和《上察隅镇卫生院2022年工作计划》，上察隅镇卫生院结合经济社会

发展形势、事业发展计划、经营状况、上年度预算执行等，合理编制申报年度收入预算。

7.3 预算编制科学性

评价要点：2022 年预算申报数与 2022 年财政预算批复数偏离度。

评分标准：偏离度在 20% 内，得 1 分；偏离度在 20%—40% 内，得 0.5 分；偏离度超过 40%，不得分。

指标得分：偏离度在 20% 内，本指标评价得 1 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年预算申报数为 31.68 万元，2022 年扣除人员经费后的财政预算批复为 31.68 万元，2022 年预算数申报数与 2022 年财政预算批复数偏离度 = $(31.68 - 31.68) / 31.68 \times 100\% = 0.00\%$ ，偏离度在 20% 内。

7.4 年初预算到位率

评价要点：年初预算到位率 = 部门当年年初预算数 / 部门全年预算数，该指标剔除执行中追加的转移支付、债券资金等因素影响。

评分标准：年初预算到位率在 95%—105% 以内的单位，得 2 分；年初预算到位率在 65%—95% 和 105%—135% 之间的单位，得 1 分；年初预算到位率在 65%—135% 以外的单位，不得分。

指标得分：年初预算到位率在 65%—95% 之间，本指标评价得 1 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年度部门年初预算数为 265.45 万元，部门全年预算数为 385.31 万元，执行中追加的资金为 2.69 万元，年初预算到位率 = $265.45 / (385.31 - 2.69) \times 100\% = 69.38\%$ ，上察隅镇卫生院年初预算到位率在 65%—95% 之间，扣 1 分。

7.5 代编预算管理

评价要点：部门负责提出分配意见的专项资金代编预算规模比上年减少的或无代编预算。

评分标准：符合（2 分）；不符合（0 分）。

指标得分：符合，本指标评价得 2 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年无代编预算。

7.6 预算细化程度

评价要点：支出经济分类科目占比指标=部门支出经济分类科目中其他支出(款级)年初预算数/部门年初预算数。

评分标准：比重大于 30%的部门，不得分；其他部门采用反向激励指标调整得分方法，将各部门指标调整为指标得分。

指标得分：反向激励指标调整得分方法赋分，本指标评价得 2 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院部门支出经济分类科目中其他支出为 0.00 万元，部门年初预算数为 265.45 万元，支出经济分类科目占比指标=0.00/265.45×100%=0.00%，并采用反向激励指标调整得分方法赋分。

（三）预算执行管理

1. 预算调剂

1.1 预算执行进度

评价要点：部门预算支出进度达到序时进度。

评分标准：符合得 20 分；其他部门采用正向激励指标调整得分方法，将各部门指标调整为指标得分。

指标得分：正向激励指标调整得分方法赋分，本指标评价得 12.14 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年全年预算数为 385.31 万元，2022 年已支付数为 267.71 万元，全年支付进度=267.71/385.31×100%=69.48%，上察隅镇卫生院预算支出进度未达到序时进度，并采用正向激励调整得分法赋分 12.14 分，扣 7.86 分。

1.2 收入执行管理

评价要点：按照规定及时将收入缴入国库。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）；不涉及的部门按部门平均得分赋分。

指标得分：符合，本指标评价得1分。

绩效分析：经查阅上察隅镇卫生院 2022 年会计资料，上察隅镇卫生院存在非财政收入，并且将收入上缴至察隅县人民医院账户，由于上察隅镇卫生院为差额拨款事业单位，无需将收入缴入国库。

1.3 单位资金执行

评价要点：纳入预算统筹的单位资金通过预算管理一体化系统进行支付。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）。

指标得分：符合，本指标评价得1分。

绩效分析：上察隅镇卫生院纳入预算统筹的单位资金通过预算管理一体化系统进行支付。

1.4 公用经费控制率

评价要点：公用经费控制率=（实际支出公用经费总额/预算安排公用经费总额）×100%。

评分标准：控制率在100%内，得1分；控制率超过100%的每增加0.1个百分点扣0.1分，扣完为止。

指标得分：控制率在100%内，本指标评价得1分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年实际公用经费支出 24.99 万元，预算安排公用经费 26.40 万元，公用经费控制率=24.99/26.40×100%=94.65%，控制率在100%内。

2. 预算调剂

2.1 预算调剂金额

评价要点：部门预算调剂率=调剂预算支出/部门预算支出×100%。

评分标准：调剂率在 20%内，得 1 分；调剂率在 20%~50%内，得 0.5 分；调剂率超过 50%的，不得分。

指标得分：调剂率在 20%—50%之间，本指标评价得 0.5 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年预算支出为 265.45 万元，后调剂至 385.31 万元，调剂预算支出为 119.86 万元，部门预算调剂率=119.86/265.45×100%=45.15%，调剂率在 20%-50%之间，扣 0.5 分。

2.2 预算调剂次数

评价要点：部门预算调剂频次=某部门调剂科目次数+某部门调剂项目次数+财政收回次数。

评分标准：采用反向激励指标调整得分方法，将各部门指标调整为指标得分。

指标得分：反向激励指标调整得分方法赋分，本指标评价得 0.85 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院调剂科目 13 次，调剂项目 0 次，财政收回 0 次，察隅县上察隅镇卫生院预算调剂频次为 13 次，采用反向激励指标调整得分方法赋分 0.85 分，扣 0.15 分。

3. 结转结余资金管理

3.1 结转资金管理

评价要点：结转率=部门当年结转资金/部门全年预算数×100%。

评分标准：采用反向激励指标调整得分方法，将各部门指标调整为指标得分。

指标得分：反向激励指标调整得分方法赋分，本指标评价得 1.63 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年度结转资金为 50.88 万元，全年预算数为 385.31 万元，结转率= $50.88/385.31 \times 100\% = 13.20\%$ ，采用反向激励指标调整得分方法赋分 1.63 分，扣 0.37 分。

3.2 规范上缴存量资金

评价要点：（1）按存量资金管理規定及时上缴国库；（2）未出现误缴情况。

评分标准：全部符合（2 分）；其中 1 项符合（1 分）；全部不符合（0 分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得 2 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院无需要上缴的存量资金。

3.3 结余资金管理

评价要点：结余率=收回的结余资金（国库集中支付结余）/部门全年预算数。

评分标准：采用反向激励指标调整得分方法，将各部门指标调整为指标得分。

指标得分：反向激励指标调整得分方法赋分，本指标评价得 1.53 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年度结余 66.73 万元，全年预算数为 385.31 万元，结余率= $66.73/385.31 \times 100\% = 17.32\%$ ，采用反向激励指标调整得分方法赋分 1.53 分，扣 0.47 分。

4. 决算草案编制—部门决算管理

评价要点：部门决算报表报送及时、编制范围合规准确。

评分标准：符合（1 分）；不符合（0 分）。

指标得分：符合，本指标评价得 1 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院部门决算由财政局统一报送，部门决算

报表报送及时、编制范围合规准确。

5.政府采购管理

5.1 采购需求管理

评价要点：（1）是否按照规定要求对采购需求进行论证；（2）采购计划是否包括采购需求、实施时间、采购组织形式等内容。

评分标准：符合（1分）；符合其中1项（0.5分）；全部不符合（0分）；不涉及的部门按部门平均得分赋分。

指标得分：部门平均得分赋分，本指标评价得 0.22 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年度无采购活动，因此按部门平均赋分 0.78 分，扣 0.22 分。

5.2 采购程序合规性

评价要点：（1）是否按照采购工作流程进行采购；（2）采购资料、内容是否齐全完整。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）；不涉及的部门按部门平均得分赋分。

指标得分：部门平均得分赋分，本指标评价得 0.78 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年度无采购活动，因此按部门平均赋分 0.78 分，扣 0.22 分。

6.政府购买服务管理

6.1 政府购买服务合规性

评价要点：政府购买服务是否符合《西藏自治区政府购买服务管理办法》。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）；不涉及的部门按部门平均得分赋分。

指标得分：部门平均得分赋分，本指标评价得 0.78 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年度无采购活动，因此按部门平均赋分 0.78 分，扣 0.22 分。

（四）预算绩效管理

1. 制度建设—绩效管理制度建设

评价要点：（1）建立健全预算绩效管理制度；（2）健全本行业、本领域绩效指标体系；（3）开展预算绩效管理工作交流培训。

评分标准：第（1）符合得 1 分，第（2）、（3）项符合各得 0.5 分。

指标得分：全部不符合，本指标评价得 0 分。

绩效分析：未见上察隅镇卫生院关于预算绩效管理相关制度、健全卫生院领域相关的绩效指标体系以及开展预算绩效管理工作交流培训的相关资料，全部不符合，扣 2 分。

2. 事前绩效评估

评价要点：对新增政策和项目开展事前绩效评估，将评估结果作为申请预算依据。

评分标准：符合（2 分）；不符合（0 分）；不涉及的部门按部门平均得分赋分。

指标得分：部门平均得分赋分，本指标评价得 1.56 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院无新增政策和项目，因此按部门平均得分赋分 1.56 分，扣 0.44 分。

3. 绩效目标管理

评价要点：（1）年初重点预算项目绩效目标符合规定的格式要求、相关内容完整；（2）追加预算项目绩效目标符合规定的格式要求、相关内容完整；（3）绩效指标值量化、有明确标准；（4）编制部门整体绩效目标。

评分标准：全部符合（2 分）；符合其中 3 项（1.5 分）；符合其中 2 项（1 分）；符合其中 1 项（0.5 分）；全部不符合（0 分）。

指标得分：符合其中 3 项，本指标评价得 1.5 分。

绩效分析：经查阅《项目支出绩效信息表》，上察隅镇卫生院绩效指标值量化、有明确标准；上察隅镇卫生院无年初重点预算项目；上察隅镇卫生院追加预算为医疗费补助，无追加预算项目；未见部门整体绩效目标相关资料，符合其中 3 项，扣 0.5 分。

4.绩效监控管理

评价要点：（1）按时报送绩效运行监控情况；（2）绩效运行监控填报内容客观公正。

评分标准：全部符合（2 分）；符合其中 1 项（1 分）；全部不符合（0 分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得 2 分。

绩效分析：经查阅上察隅镇卫生院预算一体化系统中绩效监控模块，上察隅镇卫生院按时报送绩效运行监控情况，绩效运行监控填报内容客观公正，流程完整。

5.绩效评价管理

评价要点：（1）对预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评；（2）对重大政策、项目开展预算绩效评价。

评分标准：全部符合（3 分）；仅第（1）项符合（1 分）；仅第（2）项符合（2 分）；全部不符合（0 分）。

指标得分：仅第（2）项符合，本指标评价得 2 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年无重大政策、项目，未见上察隅镇卫生院对预算执行情况开展绩效自评的相关资料，仅第（2）项符合，扣 1 分。

6.绩效结果应用

评价要点：（1）将自评结果和部门评价结果作为本部门、本单位完善政策、改进管理、编制预算；（2）对提出问题进行整改。

评分标准：全部符合（2分）；符合其中1项（1分）；全部不符合（0分）。

指标得分：全部不符合，本指标评价得0分。

绩效分析：未见上察隅镇卫生院自评或部门评价以及对问题整改的相关资料，全部不符合，扣2分。

7.绩效信息公开

评价要点：（1）按要求公开部门预算项目绩效目标；（2）按要求公开部门预算项目绩效评价结果。

评分标准：全部符合（2分）；符合其中1项（1分）；全部不符合（0分）。

指标得分：符合其中1项，本指标评价得1分。

绩效分析：经查阅《察隅县上察隅镇卫生院2022年度部门预算》中的《项目支出绩效信息表》，上察隅镇卫生院按要求公开部门预算项目绩效目标，未见预算项目绩效评价结果相关资料，符合其中1项，扣1分。

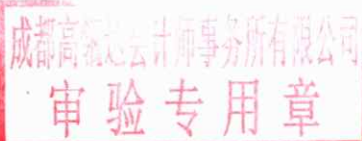
（五）资产管理

1.制度建设—资产管理制度建设

评价要点：（1）建立国有资产管理制度及内控制度；（2）按规定指定专人负责资产管理。

评分标准：全部符合（1分）；符合其中1项（0.5分）；全部不符合（0分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得1分。



绩效分析：上察隅镇卫生院未制定相应的资产管理制度，使用《察隅县行政事业单位通用资产配置使用管理暂行办法》；通过现场走访询问，上察隅镇卫生院按规定指定专人负责资产管理。

2.基础管理—资产基础管理

评价要点：（1）按照要求，及时完成预算管理一体化系统资产管理相关数据录入；（2）在规定时间内完成行政事业性资产年报、月报及公务用车统计台账。

评分标准：全部符合（1分）；符合其中1项（0.5分）；全部不符合（0分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得1分。

绩效分析：上察隅镇卫生院预算管理一体化系统资产管理模块2022年未开通；经查阅《资产年报》《资产月报》，上察隅镇卫生院在规定时间内完成行政事业性资产年报、月报；上察隅镇卫生院无公务用车。

3.资产配置

评价要点：（1）建立部门内部资产共享共用机制，明确资产配置时优先调剂使用闲置资产；（2）公务用车配置不超编不超标。

评分标准：全部符合（1分）；符合其中1项（0.5分）；全部不符合（0分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得1分。

绩效分析：上察隅镇卫生院使用《察隅县行政事业单位通用资产配置使用管理暂行办法》，建立了部门内部资产共享共用机制，明确了资产配置时优先调剂使用闲置资产；上察隅镇卫生院无公务用车。

4.资产使用

评价要点：按照使用效益最大化原则进行有效利用，闲置率控制在2%及以内。

评分标准：符合（1 分）；不符合（0 分）。

指标得分：符合，本指标评价得 1 分。

绩效分析：经对上察隅镇卫生院的固定资产执行实地走访、抽盘等程序，未见闲置固定资产，上察隅镇卫生院按照使用效益最大化原则进行有效利用，闲置率控制在 2% 及以内。

5. 资产处置

评价要点：（1）处置资产履行审批手续，三个月内上缴资产处置收入；（2）已取得处置批复的资产在三个月内进行核销相关资产台账信息，同时进行会计处理。

评分标准：全部符合（1 分）；符合其中 1 项（0.5 分）；全部不符合（0 分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得 1 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院 2022 年度未进行资产处置。

（六）预算透明度

1. 预算公开的及时性—预算公开及时性

评价要点：部门和单位预算在批复 20 日内通过门户网站公开。

评分标准：符合（0.5 分）；不符合（0 分）。

指标得分：符合，本指标评价得 0.5 分。

绩效分析：2022 年 1 月 22 日，《察隅县 2021 年财政预算执行情况与 2022 年预算草案的报告》审议通过，2022 年 2 月 15 日，察隅县上察隅镇卫生院通过察隅县人民政府官网公示了《察隅县上察隅镇卫生院 2022 年度部门预算》，上察隅镇卫生院预算在批复 20 个工作日内通过门户网站公开了部门预算。

2. 决算公开的及时性—决算公开及时性

评价要点：部门和单位决算在批复 20 日内通过门户网站公开。

评分标准：符合（0.5 分）；不符合（0 分）。

指标得分：符合，本指标评价得 0.5 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院决算信息由县财政局统一公开。

3.预算公开的完整性—预算公开完整性

评价要点：经批复的部门和单位预算（含一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算）全部公开。

评分标准：符合（1 分）；不符合（0 分）。

指标得分：符合，本指标评价得 1 分。

绩效分析：经查阅《察隅县上察隅镇卫生院 2022 年度部门预算》，上察隅镇卫生院经批复的部门预算（含一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算）全部公开。

4.决算公开的完整性—决算公开完整性

评价要点：经批复的部门和单位决算（含一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算）全部公开。

评分标准：符合（1 分）；不符合（0 分）。

指标得分：符合，本指标评价得 1 分。

绩效分析：上察隅镇卫生院决算信息由县财政局统一公开。

5.预算公开的细化程度—预算公开细化程度

评价要点：（1）部门和单位一般公共预算按功能分类公开到项级；
（2）部门和单位一般公共预算基本支出按经济分类公开到款级。

评分标准：全部符合（1 分）；符合其中 1 项（0.5 分）；全部不符合（0 分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得 1 分。

绩效分析：经查阅《察隅县上察隅镇卫生院 2022 年度部门预算》，上察隅镇卫生院部门和单位一般公共预算按功能分类公开到项级，部门

和单位一般公共预算基本支出按经济分类公开到款级。

6.决算公开的细化程度—决算公开细化程度

评价要点：（1）部门和单位一般公共预算按功能分类公开到项级；
（2）部门和单位一般公共预算基本支出按经济分类公开到款级。

评分标准：全部符合（1分）；符合其中1项（0.5分）；全部不符合（0分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得1分。

绩效分析：上察隅镇卫生院决算信息由县财政局统一公开。

（七）预算信息化

1.预算管理一体化建设

评价要点：按照财政部的通报考核口径及权重，使用预算管理一体化系统开展部门（单位）预算编制、预算执行、会计核算和预算绩效。

评分标准：全部符合（4分）；符合其中3项（3分）；符合其中2项（2分）；符合其中1项（1分）；全部不符合（0分）。

指标得分：全部符合，本指标评价得4分。

绩效分析：经实地调查，上察隅镇卫生院按照财政部的通报考核口径及权重，使用预算管理一体式系统开展部门预算编制、预算执行、会计核算和预算绩效。

2.预算信息安全—信息安全保障

评价要点：通过系统监测，安装财政客户端安全监控管理系统并进行实各单位注册。

评分标准：符合（1分）；不符合（0分）。

指标得分：符合，本指标评价得1分。

绩效分析：经实地调查，上察隅镇卫生院通过系统监测，安装了财政客户端安全监控管理系统并进行实各单位注册。

（八）其他事项

无其他加减分事项。

四、存在的问题

（一）重大政策落实方面

1. “三公”经费执行数增幅较高

上察隅镇卫生院未从严从紧核定“三公”经费，上察隅镇卫生院 2022 年“三公”经费执行数为 2.21 万元，2021 年“三公”经费执行数为 0.87 万元，上察隅镇卫生院“三公”经费执行数增幅为 154.26%，“三公”经费执行数县部门增幅平均水平为 11.02%，“三公”经费执行数增幅大于县部门平均水平。

2. 非财政收入未统筹纳入预算管理

根据《事业单位财务规则》（财政部令第 108 号）第十八条规定事业单位应当将各项收入全部纳入单位预算，统一核算，统一管理，未纳入预算的收入不得安排支出。经查阅上察隅镇卫生院 2022 年度会计资料与《察隅县上察隅镇卫生院 2022 年度部门预算》等资料，上察隅镇卫生院 2022 年有医疗收入等非财政拨款收入，非财政拨款收入未统筹纳入预算管理。

（二）预算管理

1. 一般性支出增幅较高

上察隅镇卫生院未严控一般性支出，上察隅镇卫生院 2022 年一般性支出为 31.82 万元，2021 年一般性支出为 24.35 万元，2020 年一般性支出为 20.60 万元，本年一般性支出增幅为 30.68%，上年一般性支出增幅为 18.20%，本年一般性支出增幅大于部门上年增幅。

2. 年初预算到位率较低

上察隅镇卫生院 2022 年度部门年初预算数与部门全年预算数差异

较大，上察隅镇卫生院 2022 年度部门年初预算数为 265.45 万元，部门全年预算数为 385.31 万元，执行中追加的资金为 2.69 万元，年初预算到位率为 69.38%，年初预算到位率较低。

3.预算执行进度未达到序时进度

上察隅镇卫生院 2022 年全年预算数为 385.31 万元，2022 年已支付数为 267.71 万元，全年支付进度= $267.71/385.31 \times 100\% = 69.48\%$ ，上察隅镇卫生院预算支出进度未达到序时进度。

4.预算调剂金额较多

上察隅镇卫生院 2022 年预算支出为 265.45 万元，后调剂至 385.31 万元，调剂预算支出为 119.86 万元，部门预算调剂率= $119.86/265.45 \times 100\% = 45.15\%$ ，调剂率超过 20%。

5.结转结余资金管理不到位

上察隅镇卫生院 2022 年度结转资金为 50.88 万元，全年预算数为 385.31 万元，结转率= $50.88/385.31 \times 100\% = 13.20\%$ ；2022 年度结余 66.73 万元，全年预算数为 385.31 万元，结余率= $66.73/385.31 \times 100\% = 17.32\%$ ，上察隅镇卫生院 2022 年度结转结余资金较多，结转结余资金管理不到位。

（三）绩效管理

1.绩效管理制度建设不健全

根据西藏自治区财政厅关于印发《西藏自治区财政支出预算绩效管理暂行办法》的通知（藏财预字〔2017〕75 号）文件的规定，预算部门需制定本部门预算绩效管理规章制度，完善本部门预算指标体系。评价过程中未见上察隅镇卫生院关于预算绩效管理相关制度、健全卫生院领域相关的绩效指标体系以及开展预算绩效管理工作交流培训的相关资料。

2.绩效评价管理不到位

根据西藏自治区财政厅关于印发《西藏自治区财政支出预算绩效项目管理暂行办法》的通知（藏财预字〔2017〕第94号）文件的规定，资金使用单位应对照确定的绩效目标开展绩效自评，还应针对性地选择部分重点项目，在资金使用单位绩效自评的基础上，开展再评价。评价过程中未见上察隅镇卫生院对预算执行情况开展绩效自评的相关资料。

五、整改措施或建议

（一）加强“三公”经费管理，提高资金使用效益

加强“三公”经费管理是建设高效廉洁政府的重要内容，也是缓解当前财政收支矛盾的客观需要。建议建立健全“三公”经费支出审核机制，加强有关支出必要性、合理性审核；强化“三公经费”执行监控，依托预算管理一体化系统监控部门“三公”经费预算执行，充分利用一体化建设成果，将“三公”经费管理规则嵌入一体化系统，防范无预算、超预算列支“三公”经费等问题。

（二）建议加强预算编制管理，提高预算编制准确率

建议科学编报收入预算，在科学编报收入预算的同时要做到将上级财政提前通知下达的一般性转移支付、部分专项转移支付资金和经营收入纳入预算编制，提高部门预算编制的准确率，有效降低预算结转结余率；根据往年预算执行情况细化预算编制，提高部门预算编制的合理性，提高预算执行率。

（三）建议严控一般性支出，提高资金使用效益

严控一般性支出是落实党政机关过紧日子要求的具体体现，也是缓解当前财政收支矛盾的客观需要。建议严格预算编制，加强有关支出必要性、合理性审核，坚决取消无实质内容的相关活动，压缩公务接待数量和费用预算，严控公务用车购置和运行维护支出；硬化预算执行刚性

约束，严格执行会议费、培训费、差旅费标准，严禁超标准、超范围列支，强化预算指标管理，不得无预算、超预算安排支出。

（四）建议加强预算执行管理，提高财经纪律

建议明确细分允许进行预算调整调剂的情形，约束调整调剂事项，强化部门在预算执行环节维护预算严肃性；规范预算调整调剂事项的审批权限和具体办理流程，加强部门预算执行信息和财务信息的准确性、一致性；建立调整调剂幅度与下年度预算安排挂钩机制，促进部门增强预算法定意识。

（五）加强预算绩效管理工作，健全预算绩效指标体系

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措，是推动党中央、国务院重大方针政策落地见效的重要保障。

建议上察隅镇卫生院建立健全预算绩效指标体系，在建设指标体系前汇总梳理以前年度制定的指标，将符合当前预算绩效管理要求和行业管理特点的个性指标汇编纳入，收集整理先进地区制定出台的指标，进一步充实完善个性指标，编制科学、合理的部门预算绩效指标体系。

（六）加强预算交流培训和指导，提高人员业务素质

建议落实预算绩效管理工作交流培训，采取外出培训、讲座、专题会议等方式，加大部门绩效评价人员培训力度，进一步统一认识，充实业务知识。

（七）加强档案管理，提高档案管理水平

建议完善档案管理制度，优化档案管理模式，对档案管理工作流程和相关标准进行优化，明确各岗位人员职责权限，针对建设性项目与政府采购，由项目负责人牵头落实档案归档工作；加强档案管理信息化建

设，为避免翻阅档案等造成丢失，可指定专人对重要档案进行数字化，通过扫描刻入光盘、u 盘或保存到其他介质等途径，提高档案的安全性。

六、其他需要说明的问题

无。

附件：西藏林芝市察隅县上察隅镇卫生院部门整体支出绩效评价指标体系评分表

成都高瓴达会计师事务所有限公司



中国注册会计师：张帅



中国注册会计师：尹玲



二〇二三年八月四日

西藏林芝市察隅县上察隅镇卫生院部门整体支出绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明			
重大政策落实	重大决策部署财力保障	重大战略任务保障	6	坚决贯彻落实中央和自治区决策部署，锚定“四件大事”“四个确保”，围绕“四个创建”“四个走在前列”，聚焦主责主业，增强对重大战略任务财力保障。	符合（6分）； 不符合（0分）。	经查阅《上察隅镇卫生院 2022 工作总结》，上察隅镇卫生院坚决贯彻落实中央和自治区决策部署，锚定“四件大事”“四个确保”，围绕“四个创建”“四个走在前列”，用心开展医德医风、医疗卫生、预防保健、居民健康体检、家庭医生签约服务、藏医诊疗等各项工作，围绕核心任务，有效保障了公众身心健康与生命安全，聚焦主责主业。	6.00
		严控楼堂馆所建设	1	不存在违规兴建政府性楼堂馆所等。	符合（1分）； 不符合（0分）。	经现场走访和查阅上察隅镇卫生院 2022 年会计资料，未发现上察隅镇卫生院存在违规兴建政府性楼堂馆所等情况。	1.00
	落实过紧日子要求	“三公”经费管理	1	从严从紧核定“三公”经费，“三公”经费执行数增幅小于县部门平均水平。	符合（1分）； 不符合（0分）。	上察隅镇卫生院 2022 年“三公”经费执行数为 2.21 万元，2021 年“三公”经费执行数为 0.87 万元，上察隅镇卫生院“三公”经费执行数增幅=（2.21-0.87）/0.87×100%=154.26%，“三公”经费执行数县部门增幅平均水平为 11.02%，上察隅镇卫生院未从严从紧核定“三公”经费，“三公”经费执行数增幅大于县部门平均水平，不符合，扣 1 分。	0.00

一级指标	二级指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明			
预算编制管理	各类资源统筹管理	收入统筹管理	1	部门非财政拨款收入统筹纳入预算管理。	符合（1分）； 不符合（0分）。	上察隅镇卫生院 2022 年有医疗收入、药品收入等非财政拨款收入，未统筹纳入预算管理，不符合，扣 1 分。	0.00
	完善预算决策机制和程序	决策机制和程序	1	(1) 严格落实预算决策机制和程序，预算、决算草案报本部门党组（党委）审议； (2) 追加预算严格按照财政资金下达流程申请。	全部符合（1分）； 其中 1 项符合（0.5 分） 均不符合（0 分）。	经查阅《察隅县 2021 年财政预算执行情况与 2022 年预算草案的报告》，上察隅镇卫生院严格落实预算决策机制和程序，预算、决算草案报县人大常委会审议，上察隅镇卫生院 2022 年无主动追加预算。	1.00
	支出政策制定	政策制定科学性	1	(1) 清理优化以往年度支出政策； (2) 提出新增支出建议有明确政策依据、合理测算过程。	全部符合（1分）； 其中 1 项符合（0.5 分）； 均不符合（0 分）； 不涉及的部门按部门平均分得分。	上察隅镇卫生院 2022 年未涉及清理优化以往年度支出政策；经查阅上察隅镇卫生院《2021 年财政预算需求统计表》《2022 年财政预算需求统计表》，2022 年较 2021 年末提出新增支出；因此按部门平均分得分 0.78 分，扣 0.22 分	0.78
	调整优化支出结构	加强项目排序	2	按照轻重缓急对项目进行排序，优先保障“三保”和党委、政府决策部署的重大事项，不留“硬缺口”。	符合（2分）； 不符合（0分）。	上察隅镇卫生院 2022 年无项目支出。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明			
		严控一般性支出	1	严控一般性支出，本年一般性支出增幅小于部门上年增幅。	符合（1分）； 不符合（0分）。	上察隅镇卫生院 2022 年一般性支出为 31.82 万元，2021 年一般性支出为 24.35 万元，2020 年一般性支出为 20.60 万元，本年一般性支出增幅为 $(31.82 - 24.35) / 24.35 \times 100\% = 30.68\%$ ，上年一般性支出增幅为 $(24.35 - 20.60) / 20.60 \times 100\% = 18.20\%$ ，上察隅镇卫生院未严控一般性支出，本年一般性支出增幅大于部门上年增幅，不符合，扣 1 分。	0.00
		预算编制与预算执行衔接	2	结合预算执行情况，运用零基预算理念，合理提出下年度预算资金需求。	符合（2分）； 不符合（0分）。	经查阅上察隅镇卫生院《2022 年财政预算需求统计表》《2021 年收支决算汇总表》和《察隅县上察隅镇卫生院 2022 年度部门预算》，上察隅镇卫生院结合 2021 年度预算执行情况，运用零基预算理念，合理提出 2022 年度预算资金需求。	2.00
	项目库管理	规范项目库	1	部门支出全部以项目形式纳入预算项目库。	符合（1分）； 不符合（0分）。	经查阅上察隅镇卫生院《2022 年财政预算需求统计表》，上察隅镇卫生院部门支出全部以项目形式纳入预算项目库。	1.00
		做实项目库	1	项目支出预算有明确的立项依据、实施期限、支出标准、资金测算、绩效目标等基本要素。	符合（1分）； 不符合（0分）。	上察隅镇卫生院 2022 年无项目支出。	1.00

一级指标	二级指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明			
	预算评审	预算审减率	3	建设项目支出预算数与申报数偏离度。	偏离度在 10% 内, 得 3 分; 偏离度在 10%—20% 内, 得 2 分; 偏离度在 20%—30% 内, 得 1 分; 偏离度超过 30% 的, 不得分。 不涉及的部门按部门平均得分赋分。	上察隅镇卫生院 2022 年无建设项目支出, 因此按部门平均得分赋分 2.34 分, 扣 0.66 分	2.34
	支出标准体系建设	支出标准制定	1	合理制定部门或行业相关标准, 并将支出标准作为有关预算项目编制依据。	符合 (1 分); 不符合 (0 分)。	经查阅《察隅县人民医院医院财务管理制度》《察隅县干部职工差旅费管理办法》《察隅县机关后勤服务中心公务接待管理办法》(察政办发〔2020〕23 号) 等相关制度, 上察隅镇卫生院使用全县统一的支出标准, 还使用《察隅县人民医院医院财务管理制度》, 将以上文件的支出标准作为有关预算项目编制依据。	1.00
	资金分配	资金管理	1	充分考虑上年度资金使用情况申请资金。	符合 (1 分); 不符合 (0 分);	经查阅上察隅镇卫生院《2022 年财政预算需求统计表》, 上察隅镇卫生院根据上年情况申请食堂补助、卫生院人员经费等资金, 上察隅镇卫生院充分考虑上年度资金使用情况申请资金。	1.00
		预算资金分配的合理性	2	量入为出, 结合实际, 根据各项费用产生的频率及数额大小在各项经济科目中进行分配。	符合 (2 分); 不符合 (0 分)。	经查阅上察隅镇卫生院《2021 年收支决算总表》和《察隅县上察隅镇卫生院 2022 年度部门预算》等相关资料, 上察隅镇卫生院量入为出, 结合实际, 根据各项费用产生的频率及数额大小在各项经济科目中进行分配。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明			
		严禁违规使用专项资金	1	(1) 不存在违规分配专项资金；(2) 不存在违规使用专项资金。	全部符合（1分）； 其中1项符合（0.5分） 均不符合（0分）。	经查阅上蔡隅镇卫生院 2022 年会计资料，未发现上蔡隅镇卫生院存在违规分配专项资金和违规使用专项资金的情况。	1.00
		基础信息管理	1	按照标准化、规范化、一致性、全面性要求，及时准确填报单位、人员等基础信息。	符合（1分）； 不符合（0分）。	经查阅上蔡隅镇卫生院《2022 年财政预算需求统计表》《2022 年在职人员情况表》、预算通知文件等相关资料，上蔡隅镇卫生院按照标准化、规范化、一致性、全面性要求，及时准确填报单位、人员等基础信息。	1.00
	预算草案编制	科学编制收入预算	1	结合经济社会发展形势、事业发展计划、经营状况、上年度预算执行情况，合理编制申报年度收入预算。	符合（1分）； 不符合（0分）。	经查阅上蔡隅镇卫生院《2022 年财政预算需求统计表》和《上蔡隅镇卫生院 2022 年工作计划》，上蔡隅镇卫生院结合经济社会发展形势、事业发展计划、经营状况、上年度预算执行等，合理编制申报年度收入预算。	1.00
		预算编制科学性	1	2022 年预算申报数与 2022 年财政预算批复数偏离度	偏离度在 20% 内，得 1 分； 偏离度在 20%—40% 内，得 0.5 分； 偏离度超过 40% 的，不得分。	上蔡隅镇卫生院 2022 年预算申报数为 31.68 万元，2022 年扣除人员经费后的财政预算批复为 31.68 万元，2022 年预算申报数与 2022 年财政预算批复数偏离度 = $(31.68 - 31.68) / 31.68 \times 100\% = 0.00\%$ ，偏离度在 20% 以内。	1.00

一级指标	二级指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明			
		年初预算到位率	2	年初预算到位率=部门当年年初预算数/部门全年预算数, 该指标剔除执行中追加的转移支付、债券资金等因素影响。	年初预算到位率在 95%—105% 以内的单位, 得 2 分; 年初预算到位率在 65%—95% 和 105%—135% 之间的单位, 得 1 分; 年初预算到位率在 65%—135% 以外的单位, 不得分;	上蔡隅镇卫生院 2022 年度部门年初预算数为 265.45 万元, 部门全年预算数为 385.31 万元, 执行中追加的资金为 2.69 万元, 年初预算到位率=265.45/(385.31-2.69) × 100%=69.38%, 上蔡隅镇卫生院年初预算到位率在 65%-95% 之间, 扣 1 分。	1.00
		代编预算管理	2	部门负责提出分配意见的专项资金代编预算规模比上年减少的或无代编预算。	符合 (2 分); 不符合 (0 分)。	上蔡隅镇卫生院 2022 年无代编预算。但	2.00
		预算细化程度	2	支出经济分类科目占比指标=部门支出经济分类科目中其他支出(款级)年初预算数/部门年初预算数。	比重大于 30% 的部门, 不得分; 其他部门采用反向激励指标调整得分方法, 将各部门指标调整为指标得分。	上蔡隅镇卫生院部门支出经济分类科目中其他支出为 0.00 万元, 部门年初预算数为 265.45 万元, 支出经济分类科目占比指标=0.00/265.45 × 100%=0.00%, 采用反向激励指标调整得分方法赋值。但	2.00
预算管理	预算执行	预算执行进度	20	部门预算支出进度达到序时进度。	符合得 20 分。 其他部门采用正向激励指标调整得分方法, 将各部门指标调整为指标得分。	上蔡隅镇卫生院 2022 年全年预算数为 385.31 万元, 2022 年已支付数为 267.71 万元, 全年支付进度=267.71/385.31 × 100%=69.48%, 上蔡隅镇卫生院预算支出进度未达到序时进度, 采用正向激励指标调整得分方法赋值 12.14 分, 扣 7.86 分。	12.14
		收入执行管理	1	按照规定及时将收入缴入国库。	符合 (1 分); 不符合 (0 分); 不涉及部门按部门平均得分赋分。	经查阅上蔡隅镇卫生院 2022 年会计资料, 上蔡隅镇卫生院存在非财政收入, 并且将收入上缴至蔡隅县人民医院账户, 由于上蔡隅镇卫生院为差额拨款事业单位, 无需将收入缴入国库。	1.00

一级指标	二级指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明			
	预算调剂	单位资金执行	1	纳入预算统筹的单位资金通过预算管理一体化系统进行支付。	符合（1分）； 不符合（0分）；	上蔡隅镇卫生院纳入预算统筹的单位资金通过预算管理一体化系统进行支付。	1.00
		公用经费控制率	1	公用经费控制率=（实际支出公用经费总额/预算安排公用经费总额）×100%。	控制率在100%内，得1分； 控制率超过100%的每增加0.1个百分点扣0.1分，扣完为止。	上蔡隅镇卫生院2022年实际公用经费支出24.99万元，预算安排公用经费26.40万元，公用经费控制率=24.99/26.40×100%=94.65%，控制率在100%内。	1.00
		预算调剂金额	1	部门预算调剂率=调剂预算支出/部门预算支出。	调剂率在20%内，得1分； 调剂率在20%—50%内，得0.5分； 调剂率超过50%的，不得分。	上蔡隅镇卫生院2022年预算支出为265.45万元，后调剂至385.31万元，调剂预算支出为119.86万元，部门预算调剂率=119.86/265.45×100%=45.15%，调剂率在20%—50%之间，扣0.5分。	0.50
		预算调剂次数	1	部门预算调剂频次=某部门调剂科目次数+某部门调剂项目次数+财政收回次数。	采用反向激励指标调整得分方法，将各部门指标调整为指标得分。	上蔡隅镇卫生院调剂科目13次，调剂项目0次，财政收回0次，上蔡隅镇卫生院预算调剂频次为13次，采用反向激励指标调整得分方法赋分0.85分，扣0.15分。	0.85
结转结余资金管理		结转资金管理	2	结转率=部门当年结转资金/部门全年预算数。	采用反向激励指标调整得分方法，将各部门指标调整为指标得分。	上蔡隅镇卫生院2022年度结转资金为50.88万元，全年预算数为385.31万元，结转率=50.88/385.31×100%=13.20%，采用反向激励指标调整得分方法赋分1.63分，扣0.37分。	1.63
		规范上缴存量资金	2	(1) 按存量资金管理规定及时上缴国库； (2) 未出现误缴情况。	全部符合（2分）； 其中1项符合（1分）； 全部不符合（0分）	上蔡隅镇卫生院2022年无需要上缴的存量资金。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明			
		结余资金管理	2	结余率=收回的结余资金（国库集中支付结余）/部门全年预算数。	采用反向激励指标调整得分方法，将各部门指标调整为指标得分。	上察隅镇卫生院 2022 年度结余 66.73 万元，全年预算数为 385.31 万元，结余率 = 66.73/385.31 × 100% = 17.32%，采用反向激励指标调整得分方法赋分 1.53 分，扣 0.47 分。	1.53
	决算草案编制	部门决算管理	1	部门决算报表报送及时、编制范围合规准确。	符合（1 分）； 不符合（0 分）。	上察隅镇卫生院部门决算由财政局统一报送，部门决算报表报送及时、编制范围合规准确。	1.00
	政府采购管理	采购需求管理	1	（1）是否按照要求对采购需求进行论证；（2）采购计划是否包括采购需求、实施时间、采购组织形式、采购方式等内容。	符合（1 分）； 符合其中 1 项（0.5 分）； 全部不符合（0 分）。 不涉及部门按部门平均得分赋分。	上察隅镇卫生院 2022 年度无采购活动，因此按部门平均得分赋分 0.78 分，扣 0.22 分。	0.78
		采购程序合规性	1	（1）是否按照采购工作流程进行采购； （2）采购资料内容是否齐全完整。	符合（1 分）； 不符合（0 分）。 不涉及部门按部门平均得分赋分。	上察隅镇卫生院 2022 年度无采购活动，因此按部门平均得分赋分 0.78 分，扣 0.22 分。	0.78
	政府购买服务管理	政府购买服务合规性	1	政府购买服务是否符合《西藏自治区政府购买服务管理办法》。	符合（1 分）； 不符合（0 分）。 不涉及部门按部门平均得分赋分。	上察隅镇卫生院 2022 年度无采购活动，因此按部门平均得分赋分 0.78 分，扣 0.22 分。	0.78

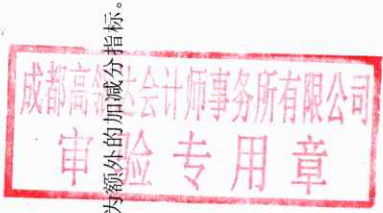
一级指标	二级指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明			
预算绩效管理	制度建设	绩效管理制度建设	2	(1) 建立健全预算绩效管理制；(2) 健全本行业、本领域绩效指标体系；(3) 开展预算绩效管理交流培训。	第(1)项符合1分，第(2)、(3)项符合各0.5分。	未见上察隅镇卫生院关于预算绩效管理相关制度、健全卫生院领域相关的绩效指标体系以及开展预算绩效管理交流培训的相关资料，全部不符合，扣2分。	0.00
	事前绩效评估	事前绩效评估	2	对新增政策和项目开展事前绩效评估，将评估结果作为申请预算依据。	符合(2分)； 不符合(0分)； 不涉及的部门按部门平均分赋分。	上察隅镇卫生院2022年无新增政策和项目，因此按部门平均分得分1.56分，扣0.44分。	1.56
	绩效目标管理	绩效目标管理	2	(1) 年初重点预算项目绩效目标符合规定的格式要求、相关内容完整；(2) 追加预算项目绩效目标符合规定的格式要求、相关内容完整；(3) 绩效指标值量化、有明确标准；(4) 编制部门整体绩效目标。	全部符合(2分)； 符合其中3项(1.5分)； 符合其中2项(1分)； 符合其中1项(0.5分)； 全部不符合(0分)。	经查阅《项目支出绩效信息表》，上察隅镇卫生院绩效指标值量化、有明确标准；上察隅镇卫生院无年初重点预算项目；上察隅镇卫生院追加预算为医疗费补助，无追加预算项目；未见部门整体绩效目标相关资料，符合其中3项，扣0.5分。	1.50
	绩效监控管理	绩效监控管理	2	(1) 按时报送绩效运行监控情况；(2) 绩效运行监控填报内容客观公正。	全部符合(2分)； 符合其中1项(1分)； 全部不符合(0分)。	经查阅上察隅镇卫生院预算一体化系统中绩效监控模块，上察隅镇卫生院按时报送绩效运行监控情况，绩效运行监控填报内容客观公正，流程完整。	2.00
	绩效评价管理	绩效评价管理	3	(1) 对预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评；(2) 对重大政策、项目开展预算绩效评价。	全部符合(3分)； 仅第(1)项符合(1分)； 仅第(2)项符合(2分)； 全部不符合(0分)。	上察隅镇卫生院2022年无重大政策、项目，未见上察隅镇卫生院对预算执行情况开展绩效自评的相关资料，全部不符合，仅第(2)项符合，扣1分。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明			
资产管理	绩效结果应用	绩效结果应用	2	(1) 将自评结果和部门评价结果作为本部门、本单位完善政策、改进管理、编制预算；(2) 对提出问题问题整改。	全部符合 (2分)； 符合其中1项 (1分)； 全部不符合 (0分)。	未见上察隅镇卫生院自评或部门评价以及对问题整改的相关资料，全部不符合，扣2分。	0.00
	绩效信息公开	绩效信息公开	2	(1) 按要求公开部门预算项目绩效目标； (2) 按要求公开部门预算项目绩效评价结果。	全部符合 (2分)； 符合其中1项 (1分)； 全部不符合 (0分)。	经查阅《察隅县上察隅镇卫生院 2022 年度部门预算》中的《项目支出绩效信息表》，上察隅镇卫生院按要求公开部门预算项目绩效目标，未见预算项目绩效评价结果相关资料，符合其中1项，扣1分。	1.00
	制度建设	资产管理制度建设	1	(1) 建立国有资产管理制度及内部控制制度； (2) 按规定指定专人负责资产管理。	全部符合 (1分)； 符合其中1项 (0.5分)； 全部不符合 (0分)。	上察隅镇卫生院未制定相应的资产管理制度，使用《察隅县行政事业单位通用资产配置使用管理暂行办法》；通过现场走访询问，上察隅镇卫生院按规定指定专人负责资产管理。	1.00
	基础管理	资产基础管理	1	(1) 按照要求，及时完成预算管理一体化系统资产管理相关数据录入；(2) 在规定时间内完成行政事业性资产年报、月报及公务用车统计台账。	全部符合 (1分)； 符合其中1项 (0.5分)； 全部不符合 (0分)。	上察隅镇卫生院预算管理一体化系统资产管理模块 2022 年未开通；经查阅《资产年报》《资产月报》，上察隅镇卫生院在规定时间内完成行政事业性资产年报、月报；上察隅镇卫生院无公务用车。	1.00
	资产配置	资产配置	1	(1) 建立部门内部资产共享共用机制，明确资产配置时优先调剂使用闲置资产； (2) 公务用车配置不超编不超标。	全部符合 (1分)； 符合其中1项 (0.5分)； 全部不符合 (0分)。	上察隅镇卫生院使用《察隅县行政事业单位通用资产配置使用管理暂行办法》，建立了部门内部资产共享共用机制，明确了资产配置时优先调剂使用闲置资产；上察隅镇卫生院无公务用车。	1.00

一级指标	二级指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明			
预算透明度	资产使用	资产使用	1	按照使用效益最大化原则进行有效利用，闲置率控制在2%及以内。	符合（1分）； 不符合（0分）。	经对上蔡隅镇卫生院的固定资产执行实地走访、抽盘等程序，未见闲置固定资产，上蔡隅镇卫生院按照使用效益最大化原则进行有效利用，闲置率控制在2%及以内。	1.00
	资产处置	资产处置	1	（1）处置资产履行审批手续，三个月内上缴资产处置收入；（2）已取得处置批复的资产在三个月内进行核销相关资产台账信息，同时进行会计处理。	全部符合（1分）； 符合其中1项（0.5分）； 全部不符合（0分）。	上蔡隅镇卫生院2022年未进行资产处置。	1.00
	预算公开的及时性	预算公开及时性	0.5	部门和单位预算在批复20个工作日内通过门户网站公开。	符合（0.5分）； 不符合（0分）。	2022年1月22日，《蔡隅县2021年财政预算执行情况与2022年预算草案的报告》审议通过，2022年2月15日，上蔡隅镇卫生院通过蔡隅县人民政府官网公示了《蔡隅县上蔡隅镇卫生院2022年度部门预算》，上蔡隅镇卫生院预算在批复20个工作日内通过门户网站公开。	0.50
	决算公开的及时性	决算公开及时性	0.5	部门和单位决算在批复20个工作日内通过门户网站公开。	符合（0.5分）； 不符合（0分）。	上蔡隅镇卫生院决算信息由县财政局统一公开。	0.50
	预算公开的完整性	预算公开完整性	1	经批复的部门和单位预算（含一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算）全部公开。	符合（1分）； 不符合（0分）。	经查阅《蔡隅县上蔡隅镇卫生院2022年度部门预算》，上蔡隅镇卫生院经批复的部门预算（含一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算）全部公开。	1.00

一级指标	二级指标	三级指标			评分情况	得分
		指标名称	分值	指标解释说明		
预算信息化	决算公开的完整性	决算公开完整性	1	经批复的部门和单位决算（含一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算）全部公开。	上察隅镇卫生院决算信息由县财政局统一公开。	1.00
	预算公开的细化程度	预算公开细化程度	1	(1) 部门和单位一般公共预算按功能分类公开到项级；(2) 部门和单位一般公共预算基本支出按经济分类公开到款级。	经查阅《察隅县上察隅镇卫生院 2022 年度部门预算》，上察隅镇卫生院部门一般公共预算按功能分类公开到项级，部门一般公共预算基本支出按经济分类公开到款级。	1.00
	决算公开的细化程度	决算公开细化程度	1	(1) 部门和单位一般公共预算按功能分类公开到项级；(2) 部门和单位一般公共预算基本支出按经济分类公开到款级。	上察隅镇卫生院决算信息由县财政局统一公开。	1.00
	预算管理一体化建设	预算管理一体化建设	4	按照财政部的通报考核口径及权重，使用预算管理一体化系统开展部门（单位）预算编制、预算执行、会计核算和预算绩效。	经实地调查，上察隅镇卫生院按照财政部的通报考核口径及权重，使用预算管理一体化系统开展部门预算编制、预算执行、会计核算和预算绩效。	4.00
	预算信息安全	信息安全保障	1	通过系统监测，安装财政客户端安全监控管理系统并进行实名单位注册。	经实地调查，上察隅镇卫生院通过系统监测，安装了财政客户端安全监控系统并进行实名单位注册。	1.00

一级 指标	二级 指标	三级指标			评分标准	评分情况	得分
		指标名称	分 值	指标解释说明			
其他事项	其他事项	其他事项	10	该指标为额外的加减分指标。	加分事项主要包括落实预改革要求进展较快、全面实施预算绩效管理成效突出、积极配合开展重大改革试点、参与财政重点专项工作质量较高等。减分事项主要包括出现违规发放津贴补贴等问题，人大审查、巡视、审计、财会监督、预算监督等发现重大问题，未按计划消化隐性债务，擅自出台溯及以前年度的增支政策、擅自出台增支政策，预算管理出现重大失误，有关材料弄虚作假或报送不及时造成严重影响等。	上察隅镇卫生院无额外的加减分事项。	0.00
	合计		110				78.17





营业执照

扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。



统一社会信用代码

91510106MA6C6U3025

副本编号：1-1

(副本)

名称 成都高瓴达会计师事务所有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 张帅

经营范围 审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务；出具有关报告；代理记账；基本建设财务决算审计；提供会计咨询、税务咨询、企业管理咨询。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

注册资本 壹佰万元整

成立日期 2017年11月23日

营业期限 2017年11月23日至长期

住所 成都市金牛区高新技术产业园区蜀西路46号5幢13楼3号



登记机关

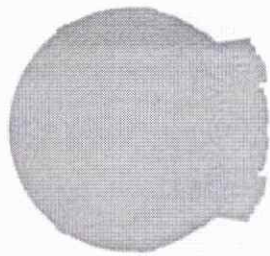
2021

年5月7日

国家企业信用信息公示系统网址：<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所
执业证书

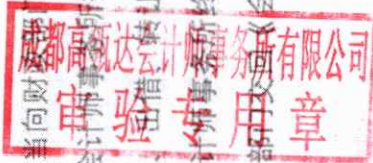
名称：成都高领达会计师事务所有限公司
首席合伙人：张帅
主任会计师：张帅
经营场所：成都市金牛区高新技术产业园区蜀西路46号5幢13楼3号



组织形式：有限责任
执业证书编号：51010252
批准执业文号：川财审批（2018）2号
批准执业日期：2018年2月5日

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：四川省财政厅
2022年5月13日



中华人民共和国财政部制